

Evaluación Ambiental Estratégica en el Bajo Urubamba



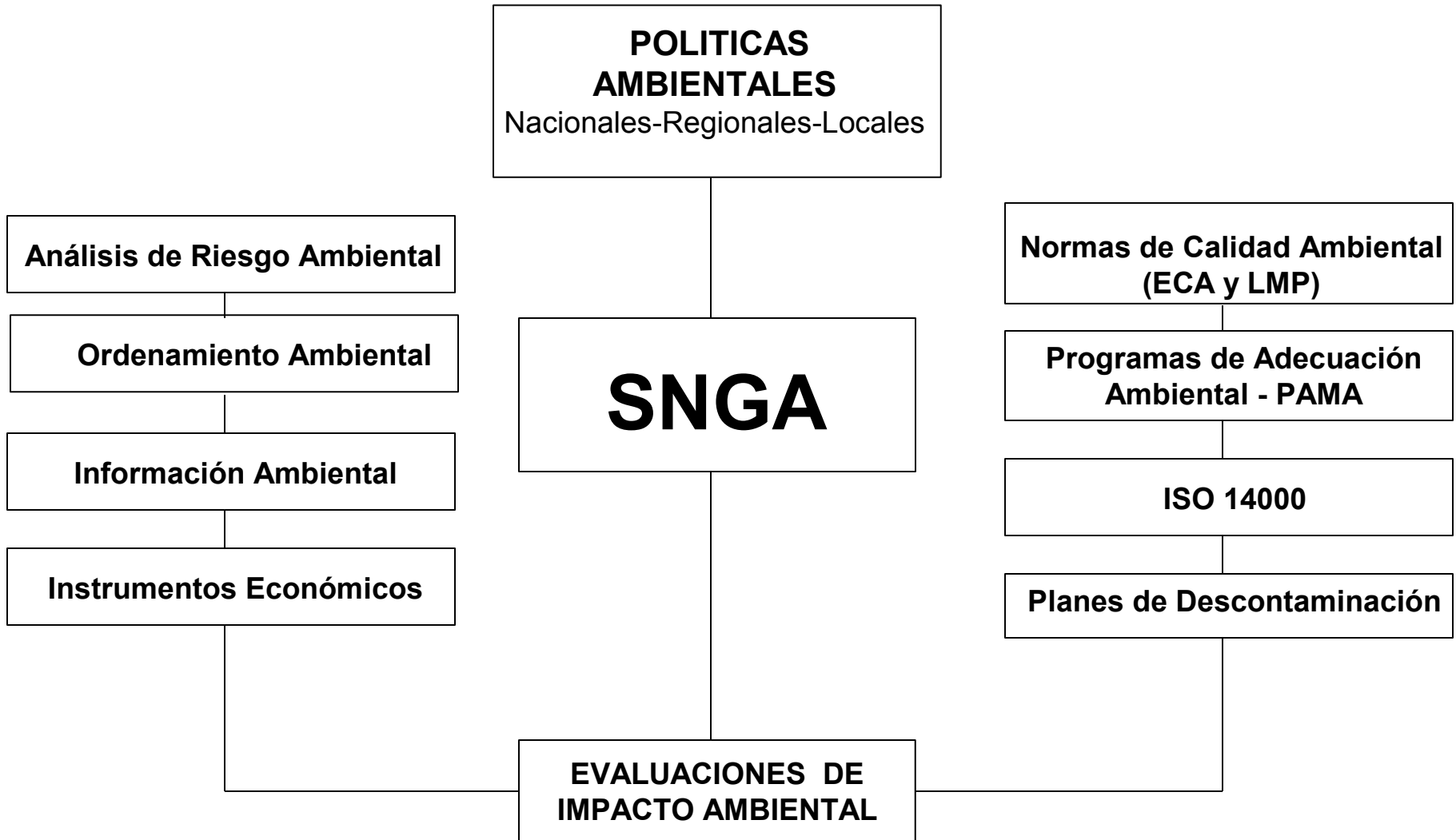
Noviembre de 2005



Antecedentes de iniciativa EAE en Bajo Urubamba

- Políticas, Planes Programas que promueven y orientan el desarrollo de proyectos energéticos;
- Planes de Desarrollo Locales;
- Política y desarrollo de capacidades de gestión ambiental;
 - ✓ Nacional / Sectorial / Regional / Local
 - ✓ Instrumentos de Gestión Ambiental
- Solicitudes y compromisos (MINEM y BID).

Política, Sistema de Gestión e Instrumentos de Gestión Ambiental



Definición

Orientados a impedir que ocurran cambios que afecten adversamente al ambiente y a definir los límites de sostenibilidad ambiental

Ejemplos

- **Planes de manejo de recursos**
- **Planes de ordenamiento.**
- **EIAs**
- **Normas de calidad y de emisión**
- **Planes de Prevención**

Tipos de Acciones Humanas y Análisis Ambiental Aplicables

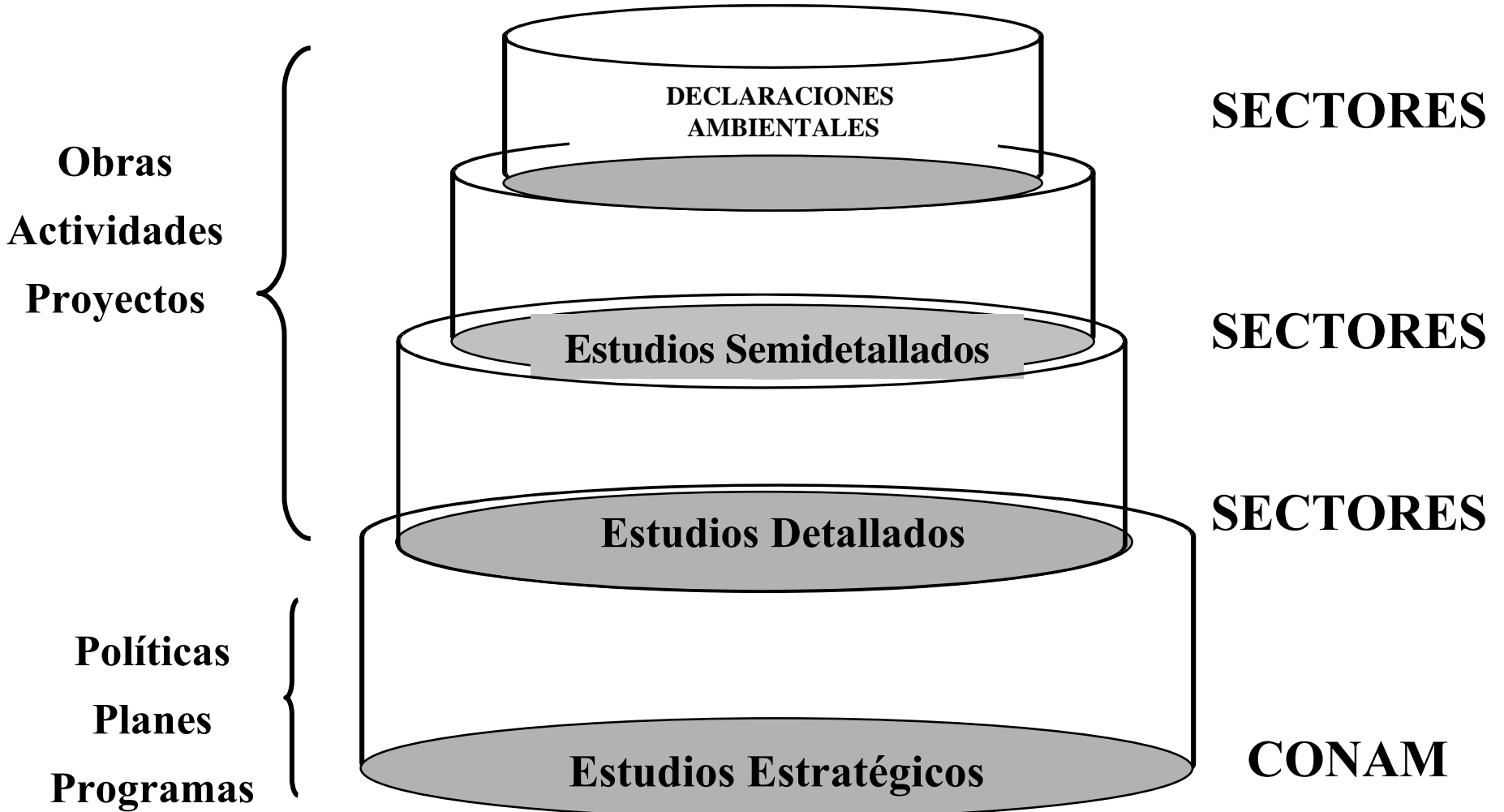
TIPO DE ACCION HUMANA	TIPO DE ANALISIS AMBIENTAL
POLÍTICAS	EVALUACIÓN ESTRATÉGICA
PLANES	EVALUACIÓN ESTRATÉGICA
PROGRAMAS	EVALUACIÓN ESTRATÉGICA
PROYECTOS	ESTUDIOS Y DECLARACIONES

Evaluación de Impacto Ambiental

Acción Humana

Niveles

Responsables



Declaraciones de Impacto Ambiental

Para proyectos cuya ejecución causará impactos ambientales poco significativos, pudiendo requerir medidas de mitigación conocidas y de bajo costo.



SEIA

Estudio de Impacto Ambiental Semidetallado

Para proyectos cuya ejecución afectará parcial o moderadamente al ambiente, obligando a adoptar medidas de mitigación conocidas y fácilmente aplicables

Estudio de Impacto Ambiental Detallado

Para proyectos cuya envergadura y/o ubicación pueden producir impactos ambientales negativos cualitativa y cuantitativamente significativos, que obliguen a hacer un análisis profundo y proponer un plan de manejo ambiental adecuado al proyecto.

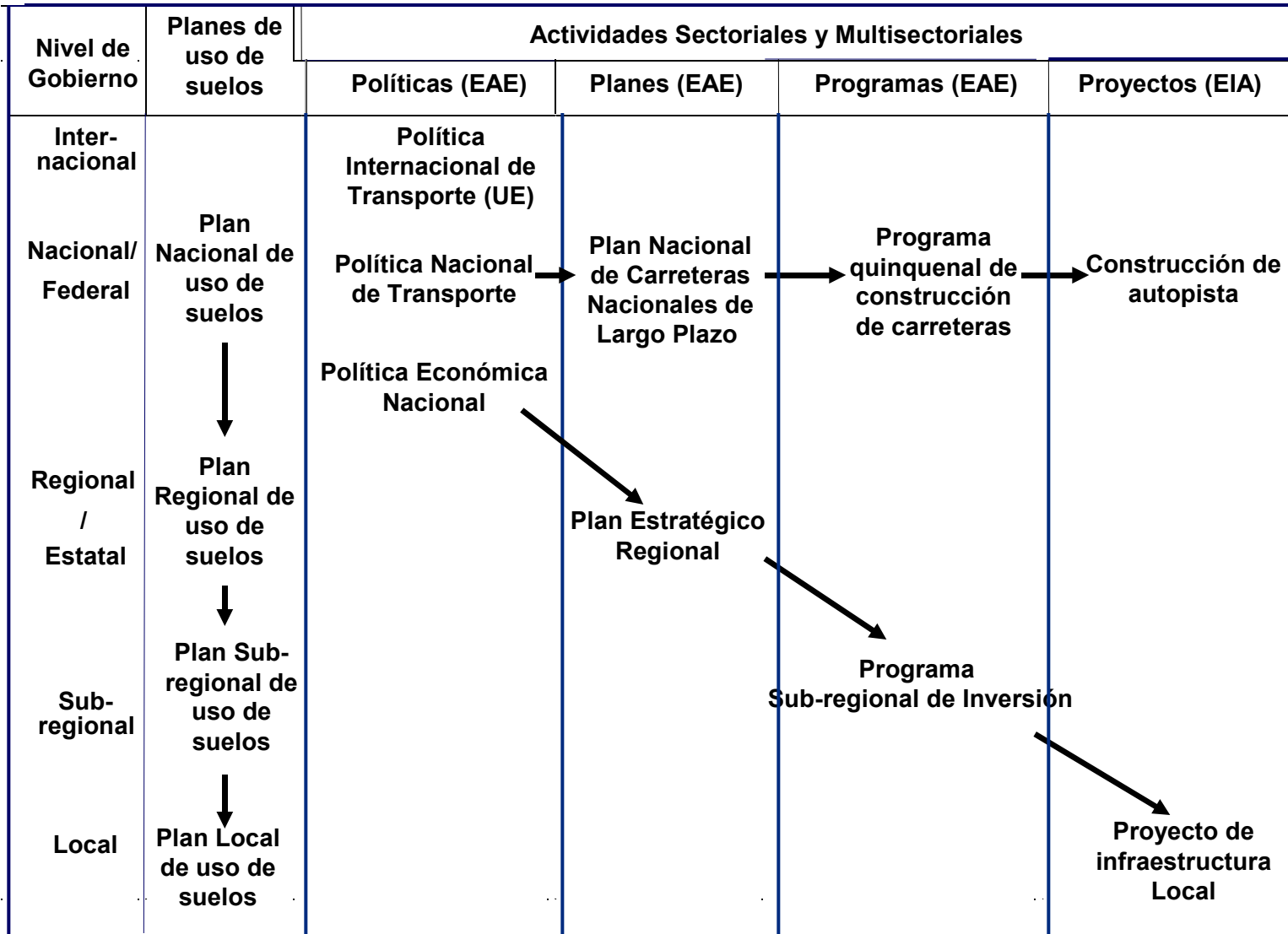
Estudio de Evaluación Ambiental Estratégico

- Para políticas, planes y programas públicos;
- Es un instrumento analítico de apoyo a la toma de decisiones en ámbitos territoriales y/o sectoriales, a nivel de políticas, planes y programas;
- Está por encima del nivel específico de los proyectos de inversión;
- Ventajas:
 - ✓ Identifica impactos acumulativos
 - ✓ Anticipa condiciones a acciones específicas
 - ✓ Permite a los sectores ahorrar esfuerzos
 - ✓ Facilita el diseño y adecuación de los proyectos
 - ✓ Disminuye necesidad de realizar EIA exhaustivos
 - ✓ Integra políticas públicas: considera impactos económicos, sociales y ambientales.

¿Qué son las PPP?

Políticas	Prioridades establecidas, reglas y mecanismos para ejecutar objetivos. Intenciones de acción con objetivos definidos.
Planes	Planificación de acciones, con prioridades, opciones y medidas para utilización y asignación de recursos, de acuerdo con su aptitud y disponibilidad, siguiendo la orientación e implementación de políticas globales y sectoriales relevantes.
Programas	Agenda organizada con objetivos y especificación de proyectos y actividades de inversión, definidos en un cuadro de acciones relevantes.

EAE y Niveles de Toma de Decisión





Algunas PPP del Sector Energía y Minas

- **Leyes N° 26221 y 27377: Normas sobre Hidrocarburos (**
http://www.minem.gob.pe/hidrocarburos/normas_inicio.asp)
- **Leyes N° 26225 y 27013: Perupetro S.A. (**
http://www.minem.gob.pe/hidrocarburos/normas_inicio.asp)
- **Lineamientos Política Energética de Largo Plazo Sector Energía (**
http://www.minem.gob.pe/hidrocarburos/pub_ogp_pre-resolucion.asp)
- **Plan Estratégico, lineamiento de política ambiental y política de suscripción de contratos de Perupetro S.A.**
- **Plan Referencial de Energía al 2015 (**
http://www.minem.gob.pe/hidrocarburos/pub_ogp_pre-resolucion.asp)
- **Plan Referencial de Hidrocarburos 2005 – 2014 (**
http://www.minem.gob.pe/hidrocarburos/pub_planreferen_2005-2014.as
)



Reglamento de la Ley del Sistema Nacional de Gestión Ambiental

D.S. 008-2005-PCM

Artículo 57.- Del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)

Todo proyecto de inversión público y privado que implique actividades, construcciones u obras que puedan causar impactos ambientales negativos significativos está sujeto al SEIA.

Mediante ley se desarrollan los componentes del SEIA. La Autoridad Ambiental Nacional, en cumplimiento de su rol director del SEIA puede solicitar la realización de estudios que identifiquen los potenciales impactos ambientales negativos significativos a nivel de políticas, planes y programas. El informe final de estos estudios es aprobado por el CONAM.



Instrumentos de Gestión Ambiental

Ley 28245 / D.S. 008-2005-PCM (Art. n° 51)

- **Mecanismos diseñados para posibilitar la ejecución de la política ambiental y atender las necesidades de gestión ambiental;**
- **CONAM debe asegurar su transectorialidad y su aplicación coordinada.**
- **Para tal fin, y sin perjuicio de otras funciones y atribuciones establecidas por Ley, el CONAM:**
 - a) **Elabora y aprueba normas de calidad ambiental, en las que se determinen programas para su cumplimiento;**
 - b) **Dirige proceso de elaboración y revisión de ECA y LMP, en coordinación con sectores y Gobierno Regional y Local en y para el proceso de generación y aprobación de LMP;**
 - c) **Dirige el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental;**
 - d) **Administra el Sistema Nacional de Información Ambiental;**
 - e) **Elabora el Informe Nacional sobre el Estado del Ambiente en el Perú;**
 - f) **Monitorea cumplimiento de acuerdos internacionales como Cambio Climático, Diversidad Biológica y los otros tratados**
 - g) **Formula y ejecuta de forma coordinada los planes, programas y acciones de prevención de la contaminación ambiental así como de recuperación de ambientes degradados.**

Instrumentos de Gestión Ambiental

Ley 28245 / D.S. 008-2005-PCM

- **(cont.) Para tal fin, y sin perjuicio de otras funciones y atribuciones establecidas por Ley, el CONAM:**
 - h) Ordenamiento Territorial Ambiental;**
 - i) Inventariar y valorizar el patrimonio natural de la Nación;**
 - j) Elaborar propuestas en materia de investigación y educación ambiental;**
 - k) Desarrolla mecanismos de participación ciudadana;**
 - l) Dicta directrices para la gestión integrada de los RRNN, y promueve el desarrollo de instrumentos que permitan medir el impacto de las actividades humanas sobre la biodiversidad, preservando la salud de los ecosistemas;**
 - m) Dicta lineamientos para formulación y ejecución de un manejo integrado de las zonas marino costeras, así como para las zonas de montaña;**
 - n) Promueve la implementación de los Sistemas de Gestión Ambiental en los sectores público y privado, considerando estándares internacionales;**
 - o) Desarrolla y promueve la aplicación de incentivos económicos orientados a promover prácticas ambientalmente adecuadas;**
 - p) Desarrolla y promueve la implementación de instrumentos de financiamiento de la gestión ambiental.**

Diferencias EAE - EIA

	EAE	EIA
Nivel de decisión	Política. Plan, Programa	Proyecto de inversión
Naturaleza de la acción	Estratégica, visionaria, conceptual	Operacional
Productos	Genéricos	Detallado. (Sí o no)
Escala de impactos	Macros, acumulativos, inciertos	Micros, acumulativos, localizados
Alcance de impactos	Sustentabilidad, asuntos sociales, económicos, asuntos ecológicos globales	Asuntos ecológicos o físicos, también sociales y económicos
Escala de tiempo	Medio a largo plazo	Depende del proyecto
Fuentes de datos	Estrategias, visiones	Trabajo de campo, análisis de muestras, etc.
Tipo de datos	Descriptivos, cualitativos	Cuantitativos, descriptivos, cualitativos
Alternativas	Orientaciones políticas, requerimientos normativos, institucionales, interacción de políticas, opciones tecnológicas	Ubicación específica, construcción, operación, cierre
Rigor analítico	Relacionado con nivel de decisión	Más detallado
Referencias de evaluación	Sustentabilidad	Restricciones legales, buenas practicas

Ejemplos de EAE: Sector Turismo en Honduras

- **Antecedente:** Decisión de desarrollar Estrategia Nacional de Turismo para que Honduras sea primer destino turístico centroamericano al 2021
- **Objetivo:** Ofrecer al Gobierno de Honduras un marco referencial e instrumentos necesarios para alcanzar el desarrollo de un turismo económica, social y ambientalmente sostenible
- **Características:**
 - ✓ Más que un producto es un proceso
 - ✓ Orientado a impulsar una visión y comprensión integral de los impactos ambientales y sociales del desarrollo turístico
 - ✓ Realiza evaluación integrada y a nivel macro de temas críticos
 - ✓ Identificar las acciones necesarias y alternativas estratégicas.

Ejemplos de EAE: (cont.) Sector Turismo en Honduras

Conclusiones principales:

- Bien manejado el turismo tiene potencial para catalizar crecimiento de la economía nacional
- Actual capacidad de gestión ambiental es claramente insuficiente para manejar consecuencias ambientales del crecimiento turístico
- Aspectos preocupantes:
 - a) Estado no tiene mecanismos para asegurar que los beneficios del crecimiento turístico se distribuyan a diferentes niveles de la sociedad y,
 - b) Nivel de expectativas de desarrollo del sector no está alineado con medidas de protección ambiental y la necesaria inversión adicional en infraestructura ambiental.
- Potenciales o Impactos ambientales existentes: Degradación de ecosistemas y sobreexplotación de recursos naturales, originadas por:
 - a) Aumento en demanda de agua dulce,
 - b) Aumento de cantidad de residuos sólidos y líquidos,
 - c) Presión sobre calidad ambiental de playas, arrecifes de coral y otros atractivos turísticos
- Enlaces con otros sectores, no previstos originalmente en la estrategia: pobreza, salud pública, educación e infraestructura.

Ejemplos de EAE: (cont.) Sector Turismo en Honduras

Recomendaciones principales:

- Planeamiento y ejecución de ordenamiento territorial
- Enfoque regional más que enfoque a nivel de proyectos
- Mejorar de la coordinación interinstitucional
- Coordinar elaboración de leyes que regulen actividad
- Desarrollar guías de buenas prácticas ambientales y sociales para el sector turismo
- Fortalecer capacidad gubernamental de diversos niveles de gobierno
- Capacitar al sector privado para mejorar la experiencia turística en Honduras.

Ejemplos de EAE: Plan de Transporte Regional Mompox, Colombia

- **Antecedente:** Gobierno propone a Banco Mundial la construcción de carretera troncal como estrategia de desarrollo regional.
- **Aspectos relevantes:**
 - Mompox: Uno de los humedales de mayor importancia nacional
 - Mompox: Región marcada por violencia política
 - Comunidades pobres aisladas viviendo en áreas inundables;
 - Ciudad de Santa Cruz : Patrimonio Histórico de la Humanidad;
 - Arreglo institucional muy complejo: confluencia de 5 jurisdicciones.
- **Enfocada en:**
 - ✓ Identificación de actores: comunidades locales, propietarios, ONGs, instituciones locales, agencia vial
 - ✓ Ejercicio de definición de prioridades a nivel comunal e identificación de enlaces entre aspectos físicos, biológicos, sociales, económicos, culturales y políticos.

Ejemplos de EAE: (cont.) Plan de Transporte Regional Mompox, Colombia

Principales conclusiones de la EAE:

- Propiedad de la tierra identificada como principal restricción al desarrollo;
- Ecosistemas frágiles están siendo afectados por red vial existente e invasión por propietarios;
- Transporte terrestre no es prioridad para las comunidades locales;
- La conexión a tierra firme podría poner en peligro Patrimonio Cultural;
- Coordinación interinstitucional fragmentada.

Ejemplos de EAE: (cont.) Plan de Transporte Regional Mompox, Colombia

Opciones estratégicas:

- ¿Conectar isla a tierra firme?
- ¿Transporte rural terrestre versus mejoras en el transporte fluvial?
- ¿Cómo proteger ecosistemas naturales cuando la mayoría de las tierras son de propiedad privada?

Plan de Acción de la EAE:

- Cambiar proyecto de troncal por plan de desarrollo regional basado en aseguramiento de la propiedad y desarrollo de comunidades;
- Diseñar y proveer mecanismos e incentivos para crear áreas protegidas en tierras privadas;
- Incluir mejoras en el transporte fluvial a nivel local;
- Asegurar fortalecimiento municipal para prevenir pérdida de patrimonio cultural.

Ejemplos de EAE: (cont.) Plan de Transporte Regional Mompox, Colombia

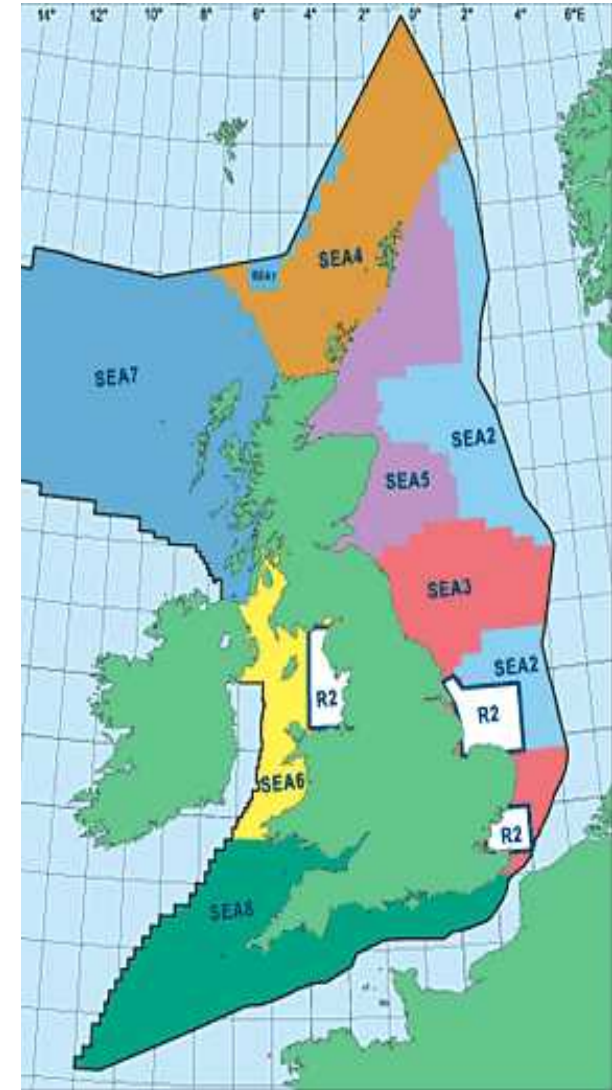
Beneficios EAE:

- Cambio de estrategia genera mejora en el enfoque de desarrollo para la región;
- Identificación de verdaderas prioridades de desarrollo de las comunidades pobres de la región;
- Identificación de riesgos y necesidades para la gestión sostenible de los hábitat naturales y el Patrimonio Cultural de la región;
- Se establece un precedente en el país para el desarrollo de infraestructura vial y política de transporte rural.

Ejemplos de EAE: Programa de Concesión de Lotes de Hidrocarburos en el Mar del Norte

Objeto: El Departamento de Comercio e Industria del Reino Unido está realizando una EAE sectorial para identificar las consecuencias ambientales y para el desarrollo sostenible, asociadas al programa de concesión de lotes para producción petrolera y de gas natural en el Mar del Norte.

Proceso: Supone la realización de EAEs por zonas, a través de un proceso de consulta que incluye a las autoridades ambientales, otros sectores del gobierno nacional, autoridades locales y el público.

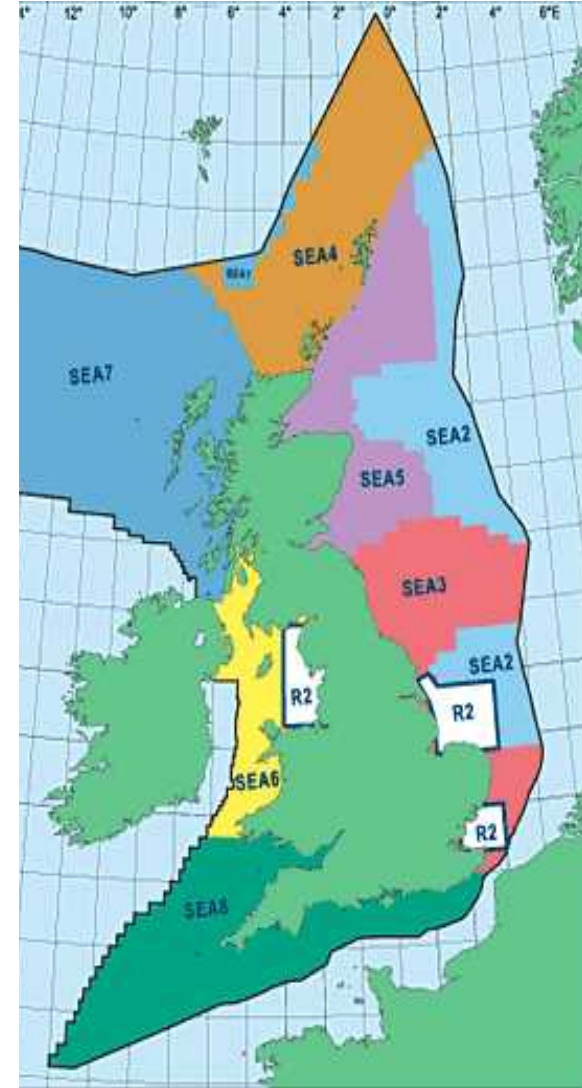


Ejemplos de EAE:

(cont.) Programa de Concesión de Lotes de Hidrocarburos en el Mar del Norte

SEA2: Incluye mayoría de lotes actualmente operando en el Reino Unido. Se enfoca en evaluar las implicaciones de la 20^a ronda de oferta de concesiones. Las alternativas a analizar son: a) Proceder con oferta de todos los lotes de la zona, b) restringir oferta de lotes a algunas áreas, c) no ofertar ningún lote o d) hacer una oferta escalonada de lotes.

SEA2 analiza efectos potenciales en los siguientes temas: a) Ruido, b) Daños físicos al fondo marino, c) Impacto de zonas de exclusión sobre la actividad de pesca, d) Descargas a medio marino, e) Emisiones, f) Disposición de residuos sólidos, g) Accidentes, h) Efectos acumulados, i) Efectos transfronterizos, j) efectos socio-económicos, k) Impacto en políticas nacionales: política energética, política pesquera, estrategia nacional del agua, compromisos nacionales respecto a directivas de UE y otros acuerdos internacionales como MARPOL, RAMSAR, Protocolo de Kyoto y Convención de Diversidad Biológica.



Ejemplos de EAE: (cont.) Programa de Concesión de Lotes de Hidrocarburos en el Mar del Norte

Análisis de Alternativas:

Fuente/Efecto	Alternativas			
	1	2*	3*	4*
Ruido por prospección sísmica / Stress de mamíferos marinos				
Presencia física / Exclusión de actividades de pesca				
Daños físicos / Lecho marino y efecto sobre comunidades bentónicas				
Descargas de agua de producción / Calidad del agua y efecto sobre especies pelágicas				
Descargas de perforación / Lecho marino y efecto sobre comunidades bentónicas				
Emisiones atmosféricas / Gases de efecto invernadero y ácidos				
Accidentes - derrames de petróleo / Contaminación, efectos sobre aves, impactos en recursos costeros				
Beneficios socio-económicos				

Alternativa 1: No ofertar ningún lote

Alternativa 2: Restringir oferta de lotes a algunas áreas;

Alternativa 3: Hacer oferta escalonada de lotes;

Alternativa 4: Proceder con la oferta de todos los lotes de la zona.

Beneficios y/o Efectos negativos
Beneficios importantes
Sin beneficios o efectos significativos
Potenciales efectos ambientales y/o socio-económicos negativos de menor escala
Potenciales efectos ambientales y/o socio-económicos negativos de gran escala

(*): Con medidas de mitigación y control

Ejemplos de EAE: (cont.) Programa de Concesión de Lotes de Hidrocarburos en el Mar del Norte

Conclusión general: Siempre y cuando se asegure la adopción de medidas necesarias de control y se llenen los vacíos de información identificados, se recomienda la oferta de concesiones a lotes ubicados en zona analizada en el marco de la SEA2.

Principales recomendaciones:

- c) Entregar lotes tomando en cuenta los planes de establecimiento de sitios de conservación en cumplimiento de directivas europeas,
- d) Se necesita coordinación institucional y recursos adicionales para llenar vacíos de información sobre hidrografía, comunidades bentónicas, inventarios y distribución de fauna menor y mamíferos y aves marinos, propagación de ruido en el medio marino y sus efectos sobre los mamíferos marinos,
- e) Aplicar plan de monitoreo y evaluación de efectos ambientales,
- f) Revisar los métodos utilizados para cálculo de efectos acumulados.

Pasos para la elaboración de una EAE

Identificación: ¿Qué PPP requieren una EAE?: Implementar gradualmente, construir capacidad, ejercicios piloto.

Definición de alcance: Evaluaciones ambientales rápidas para identificar asuntos ambientales que requieran incluirse en una EAE; considerar sólo temas macro y, si es posible, identificar impactos a través de panel de expertos y/o consultas.

Definición del proceso de preparación de las PPP: Actores, marco legal y administrativo; acordar reglas del juego inter-institucionales

Identificación de ventanas de decisión claves: Número pequeño más que flujogramas complejos.

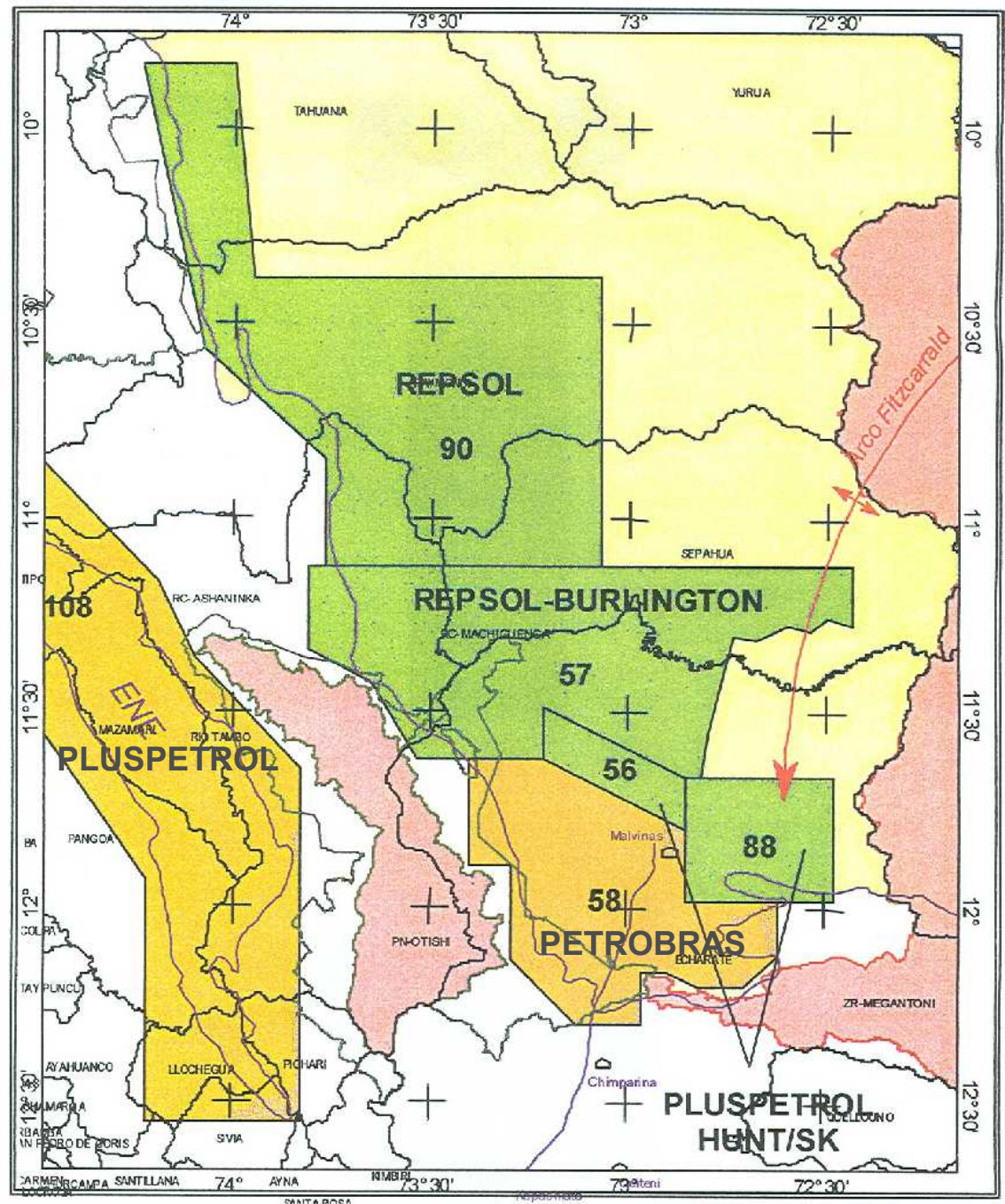
Identificación de criterios de procedimiento para toma de decisión: Acordar entre diferentes actores.

Evaluación de las necesidades de información clave: Estudios básicos, análisis adicionales; evaluación de impactos, si es posible.

Informe: Del proceso, además de los impactos. Divulgación pública.

Monitoreo: Diseñar proceso de monitoreo y de ajustes para el PPP.

El Desarrollo de los Hidrocarburos en el Bajo Urubamba



El Escenario del Bajo Urubamba

- **Demanda e incremento de precios internacionales del petróleo + reservas mundiales decrecientes = Aumento en actividades exploratoria y de explotación;**
- **Políticas nacionales favorables a inversión energética;**
- **Potencial productivo comprobado en la Cuenca Hidrocarburífera del Ucayali;**
- **Importante presencia de comunidades nativas, incluyendo poblaciones en aislamiento voluntario, y Políticas Nacionales promocionales;**
- **Alta diversidad biológica y Políticas nacionales para la conservación de importantes Areas Naturales Protegidas (Parques Nacionales, Santuarios y Reservas Comunales);**
- **Fuerte presión sobre recursos naturales (colonización, tala ilegal, pesca sin control, etc.).**

EAE del Bajo Urubamba

Objetivo de la EAE

Identificar y sugerir:

Estrategias, cursos y medios de acción frente a los impactos ambientales que se puedan generar por la confluencia, en la zona del Bajo Urubamba, de diferentes proyectos de hidrocarburos e infraestructura, así como de proyectos priorizados en los instrumentos de gestión regionales y locales, y de otras actividades productivas que se desarrollan en la actualidad.

Metodología

- Definición del ámbito geográfico de la EAE;
- Elaboración de una base de datos de políticas, planes, programas y proyectos relevantes y los tomadores de decisión asociados a cada uno;
- Identificación de conflictos establecidos o potenciales;
- Análisis ambiental de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo de hidrocarburos;
- Identificación de escenarios a partir del análisis de variables críticas de tipo económico, social y ambiental;
- Recomendaciones para los tomadores de decisión vinculados con cada políticas, planes, programas y proyectos;
- Establecimiento de mecanismo de gestión de la EAE;
- Elaboración de estrategia y plan de monitoreo, con asignación de responsabilidades;
- Elaboración de estrategia y plan de comunicaciones.

EAE del Bajo Urubamba

Productos

- Documento de la EAE conteniendo:
 - Resumen Ejecutivo
 - Introducción y Antecedentes
 - Enfoque general y metodología de trabajo
 - Ubicación y descripción del ámbito de la EAE
 - Análisis ambiental de las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo de hidrocarburos;
 - Descripción y análisis ambiental de las políticas, planes y programas de otros sectores que se desarrollan en el ámbito del Bajo Urubamba;
 - Análisis de escenarios: pesimista, más probable y optimista;
 - Recomendaciones a interlocutores responsables de las políticas, planes, programas y proyectos en cada uno de los escenarios;
 - Propuesta de gestión de la EAE;
 - Estrategia y Plan de Monitoreo;
 - Estrategia y Plan de Comunicaciones;
 - Bibliografía;
 - Anexos: Mapas y otros documentos.
- Base de datos de políticas, planes, programas y proyectos.
- Edición impresa del Informe Final aprobado.

Pasos a seguir

- Consultas sobre TdR de la EAE en 4 talleres con autoridades sectoriales, empresas, comunidades, ONGs y gobiernos regionales y locales;
- Selección de firma consultora mediante concurso público;
- CONAM informará periódicamente los avances;
- Participación multisectorial y descentralizada en el proceso;
- Taller multisectorial sobre EAE;
- Otras EAE a ser desarrolladas por CONAM:
 - ✓ Agroindustria (nacional)
 - ✓ Ecoturismo (nacional)
 - ✓ Gas Natural (nacional)
 - ✓ Políticas, Planes y Programas de Turismo, Agricultura, Industria y Ordenamiento Territorial en el Valle del Vilcanota



CONAM
POR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

www.conam.gob.pe

gquijandria@conam.gob.pe

