

Evaluación Ambiental Regional de la Vía Pasto - Mocoa  
Informe Final Ajustado  
Volumen III – A Informe de Diagnostico  
Versión 2

## **ANEXO 2.**

### **Identificación de actores claves y fuentes bibliográficas consultadas.**



Unión Temporal  
TAU Consultora Ambiental – PROINTEC - Ambiental Consultores

## **IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE ACTORES CLAVES**

Dentro del proceso de la EAR, se considera como un Actor Clave la organización, entidad o individuo que cumpla por lo menos con tres características básicas:

- a) Que represente los intereses y el sentir de un amplio sector de los habitantes y comunidades de la región
- b) Que su representación esté legitimada por la mayoría de los miembros de las comunidades que representan y/o que legalmente tengan estas atribuciones.
- c) Que tengan un conocimiento adecuado de las condiciones territoriales, socioeconómicas, ambientales y culturales de la región, de los procesos de participación ciudadana y Derechos Humanos, así como de los proyectos y tendencias de desarrollo regional; de manera que tengan información y conocimientos que puedan aportar al proceso de elaboración de la EAR.

La identificación y selección de estos Actores fue realizada por el grupo consultor tomando en consideración:

- Resultado del intercambio de ideas realizado con las dos consultoras que están realizando los estudios de actualización y complementación a nivel de Fase III de la variante San Francisco – Mocoa y el Plan Básico de Manejo Ambiental y Social para la reserva forestal protectora de la cuenca alta del río Mocoa, en la reunión convocada por la U.T TAU Consultora Ambiental – PROINTEC – Ambiental Consultores, en el Club de Ingenieros de Bogotá.
- Semana de trabajo que se tuvo en Mocoa y San Francisco, con las tres consultoras, INVIAS, el BID y CORPOAMAZONÍA, cuando se realizaron contactos directos con actores que en ese momento ya se vislumbraban como Claves.

Con la revisión exhaustiva de información secundaria y el diagnóstico arrojado, cada profesional logró reafirmar y ampliar la identificación de los Actores que por ser reconocidos en la región o por generar información o



conocimiento sobre la misma, entran en la categoría de claves para la EAR.

Cuando se tuvo el diagnóstico preliminar del área de estudio, se realizó un taller interno con los expertos que están participando en la EAR, para identificar y definir conjuntamente los temas que se vislumbran como claves, haciendo una primera identificación de las entidades y organizaciones que de acuerdo a la experiencia, revisión de información y análisis realizados por cada uno, deberán formar parte del grupo de Actores Claves.

En este orden de ideas, se han definido como Actores Claves para la realización de la Evaluación Ambiental Regional de la vía Pasto-Mocoa, entidades del sector público del orden nacional, departamental y municipal, representantes de comunidades y grupos étnicos, ONG's sociales y ambientales, instituciones de educación superior, organismos multilaterales, entre otros, que están plenamente identificados y caracterizados en la siguiente tabla.

**Listado y descripción de actores claves**

No.	Nombre del actor	Características básicas	Importancia con relación a la variante	Conflictos	Sinergias
1	Ministerio de Minas y Energía MME	Responsable de adoptar la política nacional en materia de exploración, explotación, transporte, refinación, procesamiento, beneficio, transformación y distribución de minerales e hidrocarburos, y en general, sobre las actividades técnicas, económicas, jurídicas, industriales y comerciales relacionadas con el aprovechamiento integral de los recursos naturales no renovables y de la totalidad de las fuentes energéticas del país, en concordancia con los planes generales de desarrollo.	Alta	El posible impacto de los desarrollos mineros previstos para la región tienen percepciones que pueden resultar opuestas para el Ministerio y las comunidades asentadas en la zona y para las autoridades ambientales nacionales y regionales.	Respaldo y compromiso para garantizar un mayor control en el aprovechamiento sostenible de los recursos mineros, en términos ambientales y sociales
2	Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial MAVDT	Formular y expedir las políticas y normatividad ambiental en coordinación con las entidades del Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado en el ámbito nacional, regional y local, con criterios de manejo integral del medio ambiente y su interrelación con los procesos de planificación económica, social y física, en pro del desarrollo sostenible del país.	Alta	Conservación y preservación de la calidad ambiental de la región y de sus áreas estratégicas.	Mayor garantía para permitir así mejorar los estándares de cumplimiento socioambiental del proyecto.
3	Ministerio de Relaciones Exteriores	Propone, orienta, coordina y ejecuta la política exterior, de comercio exterior y de cooperación internacional de Colombia. Debe promover y salvaguardar los	MEDIA	Actores de la región esperan que la gestión del Ministerio genere estrategias que les favorezca en el flujo de intercambio comercial	La vinculación directa del Ministerio en algunos de los proyectos del Plan de Acción de la EAR incrementará las

No.	Nombre del actor	Características básicas	Importancia con relación a la variante	Conflictos	Sinergias
		intereses del país y de sus nacionales ante los demás Estados, los organismos y conferencias internacionales y la comunidad internacional. Articular las acciones de las diversas entidades del Estado en lo que concierne a las relaciones internacionales del país, en especial las de índole política, económica, comercial, social y ambiental sobre las bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.		con países vecinos.	probabilidades de implementar programas que beneficien a la población de la región frente al intercambio comercial con países vecinos.
4	Departamento Nacional de Planeación DNP	Define operativamente e impulsa la implantación de una visión estratégica del país en los campos social, económico y ambiental, a través del diseño, la orientación y evaluación de las políticas públicas colombianas, el manejo y asignación de la inversión pública, la definición de los marcos de actuación del sector privado, y la concreción de las mismas en planes, programas y proyectos del Gobierno.	Alto	Ninguno	Apoyo en la implementación de programas y proyectos que ante el nuevo escenario, pasen a ser estratégico para el desarrollo regional.
5	Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios	Es la encargada de prevenir y vigilar el actuar de las entidades del sector de Infraestructura-ambiental, advirtiendo sobre cualquier hecho que pueda ser violatorio de las normas vigentes. También ejerce funciones disciplinarias en iniciar, adelantar y fallar las investigaciones que por faltas disciplinarias se adelanten contra servidores públicos del sector de infraestructura	MEDIA	Manejo ambiental del proyecto, especialmente en las áreas estratégicas.	Apoyo en el control y vigilancia de los impactos ambientales indirectos de la vía, en especial en las áreas estratégicas.
6	Contraloría Delegada para el Medio	Está encargada de procurar el buen uso de los recursos y bienes públicos y	MEDIA	Ninguno.	Además de garantizar el buen uso de los

	Ambiente	contribuir a la modernización del Estado, mediante acciones de mejoramiento continuo en las distintas entidades públicas responsables del control y administración de los recursos naturales. Propende porque se de una articulación adecuada de la vigilancia fiscal, el control social y el medio ambiente.			recursos públicos en la preservación, cuidado y control de la riqueza ambiental de la región, puede ser garante de la efectiva vinculación de la comunidad y sociedad civil en el manejo de los efectos directos e indirectos de la vía.
7	Defensoría del Pueblo	Organismo de control del Estado encargado de garantizar, promover, divulgar, defender y proteger los derechos humanos dentro del Estado social de derecho, "democrático, participativo y pluralista", así como la divulgación y promoción del Derecho Internacional Humanitario.	Baja	Ninguno	Puede ser garante de la efectiva vinculación de la comunidad y sociedad civil en el manejo de los efectos directos e indirectos de la vía.; verificando que no se pongan en riesgo los DDHH de los grupos sociales, en especial de la minorías étnicas,
8	Corporaciones Autónomas Regionales CORPOAMAZONÍA Y CORPONARIÑO	Son las encargadas de ejecutar las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el MAVDT.	ALTA	Presión por parte de las comunidades, ONG's y demás sectores de la sociedad civil, para que se ejerza un estricto control de los efectos ambientales negativos de la vía, especialmente en las áreas estratégicas.	Aporte de estrategias de mejoramiento en los aspectos más álgidos de los efectos de la vía y propuestas para generar estrategias de gestión que logren optimizar en la región el uso de los RRNN y las relaciones con las comunidades.
9	Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales	Su misión es garantizar la conservación in situ de muestras representativas de la diversidad biológica, ecosistémica y	ALTA	Los posibles efectos directos e indirectos de la vía sobre los parque	Mayor y mejores estrategias para garantizar el cuidado,



	Naturales	paisajística de Colombia, a través de la administración, manejo y ordenamiento de los Parques Nacionales y promover un sistema nacional de áreas protegidas.		naturales de la región, es un tema de alta sensibilidad y preocupación entre las comunidades, ONG's y demás sectores sociales de la región.	preservación y manteniendo de los parques naturales de la región, implementadas con el apoyo de los sectores sociales interesados y conocedores el tema.
10	Dirección de Comunidades Negras, Minorías Étnicas y Culturales Ministerio de Interior y de Justicia	Apoyar la formulación de la política de estado dirigida a los grupos étnicos, coordinando su ejecución con las demás entidades. Promover acciones interinstitucionales para que las minorías sean atendidas debidamente por los programas del Gobierno Nacional y tenidas en cuenta en los presupuestos de las diferentes. Promover la participación de las minorías y sus organizaciones, sin detrimento de su autonomía, en las decisiones que las afectan, de conformidad con la ley.	ALTA	Entre los posibles efectos del proyecto sobre las comunidades indígenas puede presentarse una discrepancia entre esta entidad y otros actores, frente al grado de esta afectación y su manejo.	El tema del manejo de comunidades étnicas es significativamente sensible para la región, por lo cual los aportes de esta entidad en coordinación con las comunidades y otros actores sociales e institucionales, pueden favorecer el papel de las comunidades étnicas en este proyecto.
11	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER	Contribuir a mejorar la calidad de vida de los pobladores rurales y al desarrollo económico sostenible del país, ejecutando la política agropecuaria y de desarrollo rural, fortaleciendo a las entidades territoriales y sus comunidades y propiciando la articulación de las acciones institucionales en el medio rural.	ALTA	Conflicto con las comunidades indígenas, por posibles afectaciones a las áreas de resguardos actuales, a las solicitudes de ampliación y creación de nuevos resguardos.	Posible vinculación en propuestas a realizar en la EAR, frente a la protección de territorios indígenas.
12	Red de solidaridad social	Ejecuta los programas y políticas de inversión social de la Presidencia, contemplados en el Plan de desarrollo nacional.	Media	Ninguno	Su vinculación en algunos proyectos de Plan de Acción incrementarán la viabilidad social del proyecto.



13	Agencia Presidencial para la Acción Social y la cooperación Internacional -ACCION SOCIAL-	Coordina el desarrollo de la política que en materia de acción social fije el gobierno nacional y la que en materia de cooperación fije el ministerio de relaciones exteriores. Coordina el sistema nacional de atención integral a la población desplazada por la violencia y a las víctimas de la violencia, ejecuta acciones de acompañamiento al retorno, prevención, protección, atención humanitaria y reubicación de esta población.	Media	Ninguno	Su vinculación en algunos proyectos de Plan de Acción incrementarán la viabilidad social del proyecto, .
14	Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt	Promover, coordinar y realizar investigación que contribuya al conocimiento, la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad como un factor de desarrollo y bienestar de la población colombiana.	BAJA	Discrepancias frente a la estimación del grado de afectación del proyecto sobre la biodiversidad de la región.	Su conocimiento de la biodiversidad de la región puede aportar para enriquecer la EAR y participar activamente en la implementación de algunas medidas de manejo.
15	INGEOMINAS	Tiene como objeto promover la exploración y explotación de los recursos mineros de la Nación y participar, por delegación, en las actividades relacionadas con la administración de dichos recursos.	ALTA	Expectativas de las comunidades y ONG's frente a las facilidades que la vía brindará al sector minero generando un conflicto por las futuras concesiones y títulos de derechos de explotación otorgados por esta institución.	Diseñar las estrategias para una adecuada explotación minera en la región, involucrando las variables social, ambiental y cultural; tomando en consideración a los actores locales más representativos.
16	Gobernación de Nariño y Putumayo (Secretaría de Planeación)	Los departamentos tienen autonomía para la administración de los asuntos seccionales y la planificación y promoción del desarrollo integral, económico, social y ambiental dentro de su territorio en los términos establecidos por la Constitución,	ALTA	Preocupación por lo efectos adversos directos o indirectos derivados del proyecto.	Participación activa en las medidas de manejo propuestas por la EAR facilitando la articulación de estas medidas con



		a través de la coordinación, complementariedad e intermediación entre los niveles internacional, nacional y municipal, en concordancia con la constitución política y las leyes.			proyectos contemplados en el Plan de desarrollo departamental.
17	Alcaldías de Mocoa, San Francisco, Colón, Santiago, Sibundoy y Pasto.	Las Alcaldías ejercen la administración pública en el municipio, ejecutan los acuerdos del consejo y cumplen con las funciones que le sean asignadas por el Presidente de la República o el gobernador. Además de ser la jefe superior de la Policía.	ALTA	Preocupación por lo efecto adversos directos o indirectos derivados del proyecto.	Participación activa en las medidas de manejo propuestas por la EAR facilitando la articulación de estas medidas con proyectos contemplados en el Plan de desarrollo municipal.
18	Gobernadores Indígenas del Valle de Sibundoy (San Francisco, Colón, Santiago, San Pedro, San Andrés, Sibundoy) y del Encano.	Autoridad máxima de los Cabildos, entidades públicas especiales, cuyos integrantes son miembros de una comunidad indígena, elegidos y reconocidos por ésta, con una organización sociopolítica tradicional, cuya función es representar legalmente a la comunidad, ejercer la autoridad y realizar actividades que le atribuyen las leyes, sus usos, costumbres, y el reglamento interno de cada comunidad.	ALTA	Preocupación por lo efecto adversos directos o indirectos derivados del proyecto sobre sus territorios, población, calidad de vida y cultura.	Lograr mediante un trabajo conjunto comunidades indígenas-proyecto, un desarrollo armónico y consensuado del proyecto.
19	Organización Nacional de Indígenas De Colombia ONIC	Surgió en 1982 como resultado de un consenso de las comunidades y pueblos indígenas colombianos reunidos en el I Congreso Indígena Nacional. Lidera procesos de defensa de los territorios indígenas, las comunidades y su cultura frente a los proyectos y procesos de desarrollo indiscriminado, el desconocimiento de los derechos	Media	Preocupación por lo efecto adversos directos o indirectos derivados del proyecto sobre sus territorios, población, calidad de vida y cultura.	Lograr mediante un trabajo conjunto comunidades indígenas-proyecto, un desarrollo armónico y consensuado del proyecto.



		territoriales y culturales.			
20	OZIP Organización Zonal Indígena Putumayo	Es un Órgano Jurídico creado en 1986, con el propósito de representar a Cabildos y Organizaciones Indígenas del Alto, Medio, Bajo Putumayo y Bota Caucana, quienes en la actualidad la conforman 141 Cabildos en el Departamento del Putumayo.	Media	Preocupación por lo efectos adversos directos o indirectos derivados del proyecto sobre sus territorios, población, calidad de vida y cultura.	Lograr mediante un trabajo conjunto comunidades indígenas-proyecto, un desarrollo armónico y consensuado del proyecto.
21	Instituto Universitario del Putumayo y Universidad de Nariño. SENA.	Instituciones públicas de Educación Superior, técnica y tecnológica, para la formación integral de tecnólogos y profesionales en el área ambiental.	Media	Ninguno	Aporte de conocimiento para la elaboración del EAR, asesoría y apoyo en algunas acciones formuladas en el Plan de Acción.
22	WWF	Busca detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los humanos convivan en armonía con la naturaleza, conservando la diversidad biológica, asegurando que el uso de los recursos naturales renovables sea sostenible, y promoviendo la reducción de la contaminación y del consumo desmedido.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
23	OIM Organización Internacional de Migraciones	Apoya la respuesta y atención a los desafíos que plantea la gestión de la migración, fomentando una mayor comprensión de las cuestiones migratorias, alentando el desarrollo social y económico en contexto de alta movilidad poblacional, velando por el	Media	Percepción del grado de afectación del proyecto en las dinámicas migratorias de la región.	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del

		respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.			proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
24	La Asociación para el Desarrollo Campesino de Nariño. ADC.	Organización No Gubernamental, integrada por más de 3.075 personas integrantes de familias campesinas e indígenas de cuatro municipios ubicados en zonas ecológicamente diferentes del departamento de Nariño. Busca construir una nueva opción de vida en un entorno familiar, natural, social y político, atractivo, que asegure que los campesinos permanezcan en el campo.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
25	Red de Reservas de la Sociedad Civil (Putumayo y Pasto)	Contribuir al conocimiento, consolidación y posicionamiento de las iniciativas de conservación de la sociedad civil, a través de procesos de uso y manejo sostenible de la diversidad biológica, para la construcción de tejido social, modelos de vida y desarrollo alternativos, con criterios de equidad generacional, étnica y de género.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
26	ECOTONO	Organización Ambiental, forma parte de la Red de Reservas de la Sociedad civil, de amplio reconocimiento en el departamento del Putumayo.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del

					proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
27	Organización de desplazados de Mocoa	Organización conformada por los desplazados que están viviendo en los primeros kilómetros del trazado de la variante.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto sobre sus condiciones de vida	Lograr un desarrollo armónico entre el proyecto y estas comunidades.
28	ONG'S del Valle de Sibundoy: Opción Putumayo, ECOAMAZONÍA, Fundación Cultural Putumayo y Fundación Ampora	Organizaciones No gubernamentales que pretenden adelantar Planes, Programas, Proyectos y Capacitación, que fortalezcan los procesos organizativos para satisfacer los problemas y necesidades básicas de la comunidad, promoviendo la organización comunitaria y fortaleciendo el desarrollo sostenible con criterio autogestionario y empresarial, con participación de los entes territoriales y la comunidad.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
29	ASOYARCOCHA	ASOYARCOCHA es una minga asociativa de campesinos, ubicada en la Laguna de La Cocha, lago altoandino mejor conservado de Colombia, declarado Humedal de Importancia Internacional RAMSAR. Actualmente tiene constituidas 26 reservas de la sociedad civil. Busca implementar con las familias rurales predios biodiversos y de producción permanente, manteniendo y recuperando ecosistemas naturales para contribuir al establecimiento de corredores biológicos.	Alta	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para procurar un adecuado manejo del proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
30	Fundación EMSAN	Fundación social y cultural que tiene su radio de acción en Pasto y el Valle del Cauca, actualmente está adelantando el proceso de participación comunitaria y consulta a las comunidades indígenas en el Plan Básico de Manejo de la reserva,	Media	Percepción del grado de afectación del proyecto en la región y en la amazonía colombiana	Aporte de su conocimiento de la región, mayor presión y participación para

Evaluación Ambiental Regional de la Vía Pasto - Mocoa

Informe Final Ajustado

Volumen III – A Informe de Diagnostico

Versión 2

		para la variante San Francisco-Mocoa.			procurar un adecuado manejo del proyecto y de sus efectos directos e indirectos.
--	--	---------------------------------------	--	--	--

