

COMENTARIOS

“Estudio de caso sobre la Carretera Interoceánica en la amazonía sur del Perú” por Marc J. Durojeanni - junio 2006

Asuntos generales:

Transita por varios espacios temáticos, como: descripción del proyecto, los actores, el ámbito, los impactos ambientales y sociales probables, capacidad de respuesta del estado, discusión y responsabilidades, conclusiones y recomendaciones.

El autor hace un **análisis simplista** que reduce los problemas socio-ambientales de la región a la pavimentación de la carretera. El simplismo en la equivalencia entre la carretera, el asfalto y la destrucción del ambiente, representa a nuestro modo de ver las cosas, un problema en la medida que limita la posibilidad de diseñar e implementar políticas eficientes para responder a los problemas históricos de la región Madre de Dios. Por ejemplo, hablar de la problemática de la minería aurífera y de la madera sin mencionar el inaudito incremento del precio de estos productos en los últimos años puede llevar a conclusiones y políticas equivocadas

El proyecto

La que llamamos hoy Interoceánica del sur es en realidad un conjunto de carreteras que se han ido construyendo y consolidando en el tiempo, tanto es que todos los ramales de la interoceánica ya existen e unen a ciudades importantes del país, tales como Arequipa, Cusco, Puno, Moquegua, conectando la costa con la sierra y finalmente, en Madre de Dios, con la región amazónica.

El asfalto corresponde solamente al tramo Puerto Maldonado e Iñapari.

Es importante recordar que **es función del MTC diseñar y aplicar políticas y estrategias para integrar racionalmente al país con vías de transportes y servicios de comunicaciones, en la visión de un país integrado nacional e internacionalmente.**

Las críticas al accionar del MTC

Acerca de los alcances del EIA: en el informe, el autor reclama que el MTC ve solamente los impactos directos. Aquí hay que aclarar que justamente son **especialmente** los impactos directos los que nos competen. Y un EIA no da cuenta de otra cosa. Para los otros impactos indirecto, acumulativos e inductores de desarrollo desordenado y no sostenible a nivel ambiental, son objeto de otros tipos de evaluaciones ambientales, con distinta metodología y alcance. Como por ejemplo la Evaluación ambiental estratégica.

Estudios de Impacto Ambiental

En el informe hay acusaciones fuertes y bastante desinformadas, por ejemplo: pag 59: que el proyecto en **nivel de factibilidad** fue aprobado en noviembre de

2004. NO se aprobó en esta fecha el EIA correspondiente, dado que su evaluación demora y la aprobación se llevo a cabo en **junio del 2005**.

El EIA de la etapa de factibilidad no fue un capitulo, sino un estudio con términos de referencia precisos y adecuados a la definición de alternativas cuya viabilidad fue objeto de estudio.

En la pagina 65 del informe, en el acápite El proceso de los Estudios ambientales y sociales, se resumen algunas inexactitudes. Para los **estudios definitivos**, el contrato de concesión ha previsto la realización de estos, conforme el calendario de la intervención en la vía, es decir por etapas. También contemplaba términos de referencia muy básicos (contenidos minimos) que han sido modificados de facto con las concesionarias.

EIA I etapa:

Estos estudios han sido elaborados por los consorcios concesionarios, según obligación contractual. Las empresas subcontratadas fueron :

Tramo 2 y 3 : Walsh peru

Tramo 4: Ecsa ingenieros

Longitud de los tramos EIA I etapa vs longitud de tramos

Tramo 2: 83 Km de 300 Km

Tramo 3: 114 Km de 403 Km

Tramo 4: 131 Km de 320 Km

La autoridad ambiental competente, la DGASA del MTC ha tenido la función de supervisar, seguir, evaluar y aprobar estos estudios. OSITRAN también supervisó y emitió opinión antes de la aprobación de la DGASA.

Los proceso terminaron con aprobaciones formales entre los meses de marzo y abril de este año.

EIA II y III etapa

Los estudios están en desarrollo aún. Ha culminado una primera etapa de diagnostico participativo y Línea de base.

A la culminación de estas etapas se contara con un EIA que comprenderá la visión de los tramos antes de las obras, en vista de que la gran parte de los tramos se esta estudiando ahora, en esta II y III etapa.

Participación ciudadana

Estudio de factibilidad: 19 talleres informativos y 19 talleres participativos

Estudios definitivos:

En todos los tramos se ha aplicado la normativa del MTC sobre participación ciudadana, organizando diferentes tipos de espacios colectivos y participativos para:

INFORMAR sobre el proyecto y los estudios de impacto ambiental
IDENTIFICAR IMPACTOS
IDENTIFICAR CONFLICTOS
IDENTIFICAR Y FORMULAR MEDIDAS DE MITIGACION, insumos para la elaboración de los planes de manejo
VALIDAR TÉCNICAMENTE LOS PLANES DE MANEJO

Falta realizar **AUDIENCIAS PUBLICAS** (mediado de agosto) que serán de participación masiva y abierta y se organizarán para cada tramo y antes de la aprobación de los EIA.

EIA	Tramos 2 y 3	Tramo 4
I etapa	28 talleres	8 talleres
II III etapa	18 talleres	Aun no se han realizado

Es importante aclarar que **no se iniciaron obras sin EIA**. La transitabilidad que generalmente realizaba PVN, estuvo a cargo de la concesionaria y para ello emitieron una Declaración de impacto ambiental (primer nivel de estudio ambiental que corresponde al bajo nivel de complejidad de la Transitabilidad).

Sanciones y Penalidades

El contrato de concesión, además, contiene la **Sección XI: consideraciones socio ambientales (numeral 11.47)** en la cual se establecen todo lo referido a los EIA. Consta de una **Tabla Nº4: Penalidades** en la cual se describe la infracción, monto de la penalidad y periodicidad de aplicación. Por ejemplo: *“atraso en el cumplimiento de las medidas de mitigación, compensación y seguimiento del Plan de manejo ambiental”*, la multa es de 1,000 dólares diario; *“incumplimiento de las obligaciones ambientales establecidas en los planes de manejo para campamentos, canteras, DME, plantas de asfalto y Chancadoras”*, se establece un monto de 5,000 dólares cada ocurrencia.

Que falta por hacer:

1. Instalar el Comité de Coordinación del Programa de mitigacion de impacto indirectos financiado por CAF , del cual el MTC es parte y es coordinado por CONAM.
2. Desarrollaremos la EAE con CONAM y ene este proceso esperamos la participación activa de los actores locales y de las ONGs constituidas en el grupo para la Interoceanica.

Finalmente

Felicitarlos por este evento, creemos que son necesarios mas eventos similares. Nosotros tenemos la voluntad de atender todas las invitaciones y esperamos que las nuestras sean atendidas. Igualmente, todas las críticas son bienvenidas cuando son hechas con el ánimo de colaborar y sumar. Solamente queremos resaltar la importancia de invitar a la sociedad civil local y regional y de realizar estos eventos en el área del proyecto, y no solo en Lima.

Participación ciudadana

INTERCONEXIÓN VIAL IÑAPARI-PUERTO MARÍTIMO DEL SUR PLAN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA ETAPA II

TRAMO II

Talleres participativos

Tipo de taller	Localidad(es) sede(s)	N' de participantes	Fecha y lugar
TERPs	1. Mahuayani	59	Jueves 18 de mayo. Local del Instituto Educativo.
	2. Marcapata	81	Viernes 19 de mayo. Local del Centro Artesanal Pachatusan de la Parroquia de Marcapata.
	3. San Lorenzo de Camanti	34	Domingo 21 de mayo. Local del Instituto Educativo.
TAIDAS	Urcos -Transportistas y operadores turísticos	19	Miércoles 24 de mayo. Municipalidad Provincial de Quispicanchi.
	Cusco -Cámara de Comercio	13 empresas representadas	Martes 23 de mayo de 2006. Local Cámara de Comercio del Cusco
Reunión con ONGs e instituciones vinculadas al desarrollo.	Cusco	14 asistentes 13 instituciones representadas	Jueves 25 de mayo de 2006 Casa Campesina del Centro Bartolomé de las Casas.
Total de Talleres Participativos	6		

TRAMO III

Tipo de taller	Nº de talleres	Localidad(es) sede(s)	Nº de participantes	Fecha y lugar
TERPs	8	Primavera Alta	35	Lunes 15 de mayo de 2006 Escuela Primaria
		Laberinto	35	Martes 16 de mayo de 2006 Salón Municipal
		Planchón	34	Miércoles 17 de mayo de 2006 Auditorio Municipal
		Mavila	60	Sábado 20 de mayo de 2006 Salón Comunal
		Alerta	36	Lunes 22 de mayo de 2006 Salón Comunal
		San Lorenzo	35	Lunes 22 de mayo de 2006 Municipalidad
		Fademad y Asociaciones de productores agrarios aledaños a Puerto Maldonado.	53 ¹	Lunes 29 de mayo de 2006 Local de la Fademad
		Comunidad Nativa de Infierno ²	6 entrevistados	Miércoles 24 de mayo de 2006
TAIDAS 1 ³ -Minería, transportistas, operadores turísticos	2	Puerto Maldonado		Hostal Amarumayo
TAIDAS 2 -Concesiones forestales y madereros, castañeros, cámara de comercio y asentamientos humanos, etc.			20	
ONGs e instituciones vinculadas al desarrollo	1	Puerto Maldonado	27	Hostal Amarumayo
FENAMAD	1	Puerto Maldonado	31	Viernes 19 de mayo de 2006
TOTAL	12			

¹ Incluye miembros del equipo consultor, MTC y CONIRSA

² Este TERP no se realizó por razones de fuerza mayor (falta de disposición de la población). El equipo de de la Consultora, junto con el equipo de la DGASA-MTC, consideró que la estrategia de participación ciudadana debía aplicar entrevistas a actores claves en la comunidad, en reemplazo del TERP que estaba previsto, con esto se recogió la opinión de la población objetivo. Las entrevistas se estructuraron sobre la base de las variables expuestas en el Plan de Trabajo.

³ Este TAIDAS no se realizó por falta de participantes. Sin embargo, para recoger la opinión de la población objetivo, se aplicó un cuestionario sobre la base de las variables expuestas en el Plan de Trabajo.

Etapa 1

REUNIONES INFORMATIVAS			
LOCALIDAD	DÍA	PARTICIPANTES	LOCAL
Puerto Maldonado	18 de setiembre 2005	74	Gobierno Regional Madre de Dios
Iñapari	19 de setiembre 2005	56	Biblioteca Municipal
Iberia	20 de setiembre 2005	70	Municipalidad Distrital
TALLERES DE EVALUACIÓN RURAL PARTICIPATIVA			
LOCALIDAD	DÍA	PARTICIPANTES	LOCAL
Villa Santiago	18 de octubre 2005	22	Salón Comunal
Mazuko	18 de octubre 2005	100	Salón Parroquial
Santa Rosa	19 de octubre 2005	46	Salón Comunal
Santa Rita Alta	19 de octubre 2005	34	Escuela Primaria N° 52013
Iñapari	20 de octubre 2005	18	Biblioteca Municipal
Bélgica	20 de octubre 2005	24	Casa Comunal
Iberia	21 de octubre 2005	40	Municipalidad
Oceanía	21 de octubre 2005	32	Vivienda de comunero
CONSULTA PÚBLICA			
LOCALIDAD	DÍA	PARTICIPANTES	LOCAL
Mazuko	01 de diciembre 2005	69	Salón Parroquial
Iberia	02 de diciembre 2005	117	Auditorio de la Municipalidad Distrital
TALLERES DE VALIDACIÓN TÉCNICA			
LOCALIDAD	DÍA	PARTICIPANTES	LOCAL
Puerto Maldonado	19 de diciembre 2005	24	Municipalidad Provincial de Tambopata
Iberia	20 de diciembre 2005	44	Municipalidad Distrital de Iberia